

## **Новое в законодательстве (март 2019)**

### **Федеральный закон от 18 марта 2019 г. № 34-ФЗ «О внесении изменений в части первую, вторую и статью 1124 части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации»**

К объектам гражданских прав в РФ отнесены цифровые права

В часть первую Гражданского кодекса РФ включена статья 141.1 "Цифровые права", согласно которой цифровыми правами признаются названные в таком качестве в законе обязательственные и иные права, содержание и условия осуществления которых определяются в соответствии с правилами информационной системы, отвечающей установленным законом признакам. Осуществление, распоряжение, в том числе передача, залог, обременение цифрового права другими способами или ограничение распоряжения цифровым правом возможны только в информационной системе без обращения к третьему лицу.

Регламентированы положения, касающиеся определения обладателя цифровых прав. Установлено, что переход цифрового права на основании сделки не требует согласия лица, обязанного по такому цифровому праву.

Кроме того, Законом в числе прочего:

- предусмотрены условия соблюдения письменной формы сделки, совершенной с помощью электронных либо иных технических средств, позволяющих воспроизвести на материальном носителе в неизменном виде содержание сделки;

- установлено, что договор розничной купли-продажи считается заключенным в надлежащей форме с момента выдачи продавцом покупателю в том числе электронного документа, подтверждающего оплату товара;

- определены особенности договора об оказании услуг по предоставлению информации;

- предусмотрено, что договор номинального счета, договор страхования могут быть также заключены путем составления одного электронного документа, подписанного сторонами, или обмена электронными документами;

- установлен запрет составления завещания с использованием электронных либо иных технических средств.

Федеральный закон вступает в силу с 1 октября 2019 года.

### **Федеральный закон от 18 марта 2019 г. № 37-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»**

Материнский капитал запретили тратить на покупку ветхого жилья и ограничили список организаций, где можно брать ипотеку под материнский капитал.

Скорректирован Закон о дополнительных мерах поддержки семей с детьми.

Перечень организаций, в которых можно брать ипотеку с погашением средствами материнского капитала, сделали закрытым. При этом в него внесли АО "ДОМ.РФ".

Средства материнского капитала запретили использовать для покупки объектов недвижимости, признанных непригодными для проживания. То же касается помещений в многоквартирных домах, признанных аварийными и подлежащими сносу или реконструкции.

Изменения не касаются заявлений о распоряжении материнским капиталом, поданных до вступления поправок в силу.

**Федеральный закон от 18 марта 2019 г. № 38-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О защите прав потребителей» в части совершенствования государственной политики в сфере защиты прав потребителей»**

Изменился порядок направления и рассмотрения обращений потребителей.

Решено определить конкретные способы подачи обращений потребителей, в т. ч. через МФЦ, Единый портал госуслуг, по почте, в письменном виде. Предусмотрена возможность консультирования по вопросам защиты прав потребителей.

Региональные и муниципальные власти вправе разрабатывать программы по защите прав потребителей. Соответствующие рекомендации утвердит Роспотребнадзор.

**Федеральный закон от 18 марта 2019 г. № 39-ФЗ «О внесении изменений в статью 24 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»**

Достигшим совершеннолетия до выпуска из школы дадут отсрочку от призыва на время обучения в ссузах.

Скорректирован Закон о воинской обязанности.

Гражданам, достигшим 18 лет в период обучения в общеобразовательной школе, решено дать право на отсрочку в связи с обучением не только по программам бакалавриата и специалитета, но и по программам среднего профобразования.

Также таким гражданам дали отсрочку в связи с продолжением обучения по программе магистратуры. Ранее она была предусмотрена только для лиц, которым 18 лет исполнилось после окончания школы.

Кроме того, предусмотрена отсрочка на период обучения на подготовительных отделениях вузов за счет бюджета, но не свыше одного года. Речь идет об обучении в год получения среднего общего образования.

**Указ Президента РФ от 7 марта 2019 г. № 95 «О внесении изменения в Указ Президента Российской Федерации от 26 февраля 2013 г. № 175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы»**

С 1 июля 2019 г. с 5 500 руб. до 10 000 руб. увеличивается размер ежемесячных выплат родителям и опекунам, ухаживающим за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет или инвалидом с детства I группы.

Выплаты полагаются неработающим гражданам.

Указ вступает в силу с 1 июля 2019 г.

**Указ Президента РФ от 21 марта 2019 г. № 121 «Об учреждении премий Президента Российской Федерации победителям международных олимпиад по общеобразовательным предметам и тренерам, осуществлявшим их подготовку»**

Победителям международных олимпиад и тренерам, осуществлявшим их подготовку, будут выплачиваться премии Президента РФ

Победителям международных олимпиад премии за золотую медаль выплачиваются в размере 1 млн рублей, за серебряную медаль - 500 тыс. рублей, за бронзовую медаль - в размере 400 тыс. рублей.

Премии присуждаются за 2018 год и последующие годы.

Организационно-техническое обеспечение и информационное сопровождение присуждения и выплаты премий осуществляются Образовательным Фондом "Талант и успех".

**«Паспорт федерального проекта «Жилье» (утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам от 21 декабря 2018 г. № 3)**

Утвержден паспорт федерального проекта "Жилье"

Целью проекта является увеличение объема жилищного строительства не менее чем до 120 млн. кв. м в год, в том числе за счет: реализации мероприятия по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов РФ; модернизации строительной отрасли и повышение качества индустриального жилищного строительства, совершенствования механизмов государственной поддержки строительства стандартного жилья; снижения административной нагрузки на застройщиков, совершенствования нормативно-правовой базы и порядка регулирования в сфере жилищного строительства; обеспечения эффективного использования земель в целях массового жилищного строительства; реализации мероприятий, осуществляемых федеральными органами власти и органами исполнительной власти субъектов РФ, по оказанию гражданам поддержки в улучшении жилищных условий, включая обеспечение жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством, и молодых семей.

Приводится план мероприятий по реализации федерального проекта, а также показатели его реализации по субъектам РФ.

Срок начала и окончания проекта: 1 октября 2018 г. - 31 декабря 2024 г.

**«Паспорт национального проекта «Образование» (утв. президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24.12.2018 N 16)**

Утвержден паспорт национального проекта "Образование"

Мероприятия национального проекта "Образование" прежде всего направлены на реализацию 4 ключевых направлений развития системы образования: обновление содержания, создание необходимой современной инфраструктуры, подготовка кадров для работы в системе, их переподготовка и повышение квалификации, а также создание наиболее эффективных механизмов управления отраслью.

Сроки начала и окончания действия национального проекта: 01.01.2019 - 31.12.2024.

Определены, в том числе, цели, целевые и дополнительные показатели национального проекта, его структура, задачи и результаты, финансовое обеспечение реализации.

**Постановление Правительства РФ от 07 марта 2019 г. № 247 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»**

Вопросами предоставления стипендий Правительства РФ для обучающихся по программам среднего профессионального образования, соответствующим приоритетным направлениям модернизации экономики РФ, будет заниматься Минпросвещения России

Ранее эти функции выполняло Минобрнауки России. В правила предоставления стипендий внесены также иные изменения, связанные с реорганизацией Минобрнауки России и образованием Минпросвещения России.

**Постановление Правительства РФ от 16 марта 2019 г. № 272 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»**

О новых полномочиях Минобрнауки и Минпросвещения.

В Положениях о Минобрнауки и Минпросвещения закреплены дополнительные полномочия, касающиеся экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства РФ. К примеру, Минпросвещения устанавливает требования к минимальному уровню знаний, необходимых для сдачи экзамена, а Минобрнауки определяет форму документа о его прохождении.

**Постановление Правительства РФ от 19 марта 2019 г. № 285 «О внесении изменения в перечень государственных услуг, предоставление**

**которых организуется по принципу «одного окна» в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг федеральными органами исполнительной власти и органами государственных внебюджетных фондов и результатом предоставления которых является документ, содержащий информацию из информационных систем органов, предоставляющих государственные услуги»**

Информирование граждан об отнесении к категории граждан предпенсионного возраста включено в перечень государственных услуг, предоставление которых организуется по принципу "одного окна" в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг

Федеральным законом от 03.10.2018 N 350-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий", в частности, было установлено, что граждане предпенсионного возраста имеют право бесплатно получать в органах Пенсионного фонда РФ по месту жительства или работы сведения об отнесении их к этой категории.

Постановлением Правительства РФ от 27.09.2011 N 797 "О взаимодействии между многофункциональными центрами предоставления государственных и муниципальных услуг и федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления" утвержден, в числе прочего, перечень государственных услуг, предоставление которых организуется по принципу "одного окна" в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг федеральными органами исполнительной власти и органами государственных внебюджетных фондов и результатом предоставления которых является документ, содержащий информацию из информационных систем органов, предоставляющих государственные услуги.

Настоящим Постановлением указанный перечень дополнен государственной услугой, оказываемой Пенсионным фондом РФ "Информирование граждан об отнесении к категории граждан предпенсионного возраста".

### **Распоряжение Правительства РФ от 13 марта 2019 г. № 415-р**

С 1 октября 2019 года на 4,3 процента увеличивается оплата труда работников бюджетной сферы

В этой связи федеральным государственным органам, федеральным государственным учреждениям - главным распорядителям средств федерального бюджета, в том числе в ведении которых находятся федеральные государственные учреждения, поручено принять меры по

увеличению обеспечиваемой за счет средств федерального бюджета оплаты труда:

- работников федеральных казенных, бюджетных и автономных учреждений;

- работников федеральных государственных органов, а также гражданского персонала воинских частей, учреждений и подразделений федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная и приравненная к ней служба, оплата труда которых осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 5 августа 2008 г. N 583 "О введении новых систем оплаты труда работников федеральных бюджетных, автономных и казенных учреждений и федеральных государственных органов, а также гражданского персонала воинских частей, учреждений и подразделений федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная и приравненная к ней служба, оплата труда которых осуществляется на основе Единой тарифной сетки по оплате труда работников федеральных государственных учреждений".

**Комплекс мер по обеспечению организованного отдыха и оздоровления детей на 2019 - 2023 годы (утв. Правительством РФ от 28 февраля 2019 г. № 1814п-П8)**

Определен комплекс мер по обеспечению организованного отдыха и оздоровления детей на 2019 - 2023 годы

В перечне мероприятий:

- разработка предложений о внесении изменений в законодательство РФ в части установления ограничения доступа посторонних лиц к водным объектам и на территорию пляжа, расположенным вблизи организаций отдыха детей и их оздоровления;

- внесение изменений в порядок заполнения учетной формы N 079/у "Медицинская справка о состоянии здоровья ребенка, отъезжающего в организацию отдыха детей и их оздоровления", утвержденный приказом Минздрава России от 15 декабря 2014 г. N 834н, в части заполнения врачом и (или) медицинским работником сведений об отсутствии контакта с больными инфекционными заболеваниями, включаемых в медицинскую справку о состоянии здоровья ребенка, отъезжающего в организацию отдыха детей и их оздоровления;

- разработка предложений о внесении изменений в законодательство РФ в части предоставления скидки в размере 50 процентов установленного государством тарифа на проезд в поездах дальнего следования (пассажирских и скорых) обучающихся общеобразовательных организаций, следующих в составе организованных групп детей, в период летней оздоровительной кампании;

- выполнение требований, установленных Федеральным законом от 24 июля 1998 года N 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в

Российской Федерации", в части размещения списка рекомендуемых туристских маршрутов (других маршрутов передвижения) для прохождения группами туристов с участием детей в рамках осуществления самодеятельного туризма и для прохождения организованными группами детей, находящихся в организациях отдыха детей и их оздоровления, на официальном сайте органа исполнительной власти субъекта РФ в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

**Приказ Минфина России от 28 февраля 2019 г. № 32н «О внесении изменений в Инструкцию о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 25 марта 2011 г. № 33н»**

Бух. отчетность учреждений должна быть электронной! Бумажный вариант - только в исключительных случаях.

Теперь бухгалтерская отчетность учреждений будет представляться на бумажном носителе только в двух случаях:

- если отсутствует возможность ее передачи в электронном виде;
- если закон требует составления отчетности исключительно в бумажном виде.

Также обновлен порядок представления уточненной бух. отчетности.

**Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 20 февраля 2019 г. № 102н «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации за IV квартал 2018 года»**

Прожиточный минимум упал в цене.

Минтруд России определил величину прожиточного минимума за IV квартал 2018 г. В целом по России минимум на душу населения составил 10 213 руб., для трудоспособного населения - 11 069 руб., для пенсионеров - 8 464 руб., для детей - 9 950 руб.

По сравнению с III кварталом 2018 г. величина прожиточного минимума уменьшилась. Ранее она составляла 10 451 руб., 11 310 руб., 8 615 руб. и 10 302 руб. соответственно.

**Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 21 февраля 2019 г. № 103н «Об утверждении профессионального стандарта «Бухгалтер»**

Минтруд России утвердил новый проф. стандарт для бухгалтера.

В нем определены требования к бухгалтерам I и II категории, начальнику отдела бухучета.

Изменены требования к образованию, обучению и опыту работы бухгалтера и главного бухгалтера. Уточнено содержание их трудовых функций. Конкретизированы особые условия допуска к работе главного бухгалтера.

**Приказ Министерства просвещения РФ от 21 января 2019 г. № 32 «О внесении изменений в Порядок организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам дошкольного образования, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 30 августа 2013 г. № 1014»**

При выборе формы дошкольного образования родители должны учесть мнение ребенка.

Минпросвещения уточнило вопросы дошкольного образования. Так, при выборе формы его получения родители должны учитывать мнение ребенка. Если они предпочли форму семейного образования, то об этом нужно сообщить в орган местного самоуправления.

Семейным дошкольным группам разрешено иметь не только общеразвивающую, а любую направленность (компенсирующую, оздоровительную или комбинированную).

При организации обучения детей-инвалидов должна учитываться индивидуальная программа реабилитации или абилитации. Условия для получения образования детьми с ограниченными возможностями здоровья определяются в заключении психолого-медико-педагогической комиссии.

Закреплены требования к количеству детей и специалистов в группах комбинированной направленности.

**Приказ Министерства здравоохранения РФ от 31 января 2019 г. № 36н «Об утверждении Порядка проведения экспертизы связи заболевания с профессией и формы медицинского заключения о наличии или об отсутствии профессионального заболевания»**

Утвержден Порядок проведения экспертизы связи заболевания с профессией.

Экспертиза проводится центрами профессиональной патологии в рамках расследования и учета острых и хронических профзаболеваний (отравлений). Она может касаться работающих по трудовому, гражданско-правовому договору, студентов-практикантов, работающих заключенных. Направление в центр дает организация, установившая предварительный диагноз.

Срок экспертизы - 10 рабочих дней. Приведена форма заключения о наличии или отсутствии заболевания.

**Приказ Министерства юстиции России от 01 марта 2019 г. № 34 «Об утверждении Административного регламента предоставления**



**Министерством юстиции Российской Федерации и его территориальными органами государственной услуги по оценке качества оказания социально ориентированной некоммерческой организацией содействия в предоставлении бесплатной юридической помощи»**

Регламентирован порядок оценки Минюстом России качества оказания социально ориентированной некоммерческой организацией содействия в предоставлении бесплатной юридической помощи

Заявителями на получение данной гос. услуги являются:

- общероссийские, межрегиональные, региональные и местные общественные организации и движения, региональные отделения международных, общероссийских и межрегиональных общественных организаций и движений;

- Торгово-промышленная палата РФ и торгово-промышленные палаты, созданные на территории нескольких субъектов РФ;

- централизованные религиозные организации, имеющие местные религиозные организации на территории двух и более субъектов РФ, а также религиозные организации, образуемые указанными централизованными религиозными организациями;

- местные религиозные организации, централизованные религиозные организации, имеющие местные религиозные организации на территории одного субъекта РФ, религиозные организации, образованные указанными централизованными религиозными организациями;

- иные некоммерческие организации, на которые распространяется специальный порядок государственной регистрации.

Результатом предоставления гос. услуги является выдача заключения о соответствии качества оказания социально ориентированной НКО содействия в предоставлении бесплатной юридической помощи установленным критериям.

Для выдачи заключения представляется письменное заявление организации (форма приведена в приложении), в котором обосновывается соответствие оказываемого социально ориентированной НКО содействия в предоставлении бесплатной юридической помощи установленным критериям. К заявлению могут быть приложены документы, обосновывающие такое соответствие (справки, характеристики, экспертные заключения, заключения общественных советов при заинтересованных органах, копии дипломов и благодарственных писем и др.). Заявление и прилагаемые документы могут быть направлены почтовым отправлением с описью вложения, представлены непосредственно в Министерство (его территориальные органы) или представлены в форме электронного документа с электронной подписью, в том числе с использованием портала гос. услуг.

Срок предоставления гос. услуги, в общем случае, составляет 30 дней.

**Приказ Росстата от 25 февраля 2019 г. № 93 «О методологических и организационных положениях по проведению федерального статистического наблюдения численности и заработной платы работников по категориям в организациях социальной сферы и науки»**

Росстатом утверждены требования к формированию стат. информации о численности и уровне средней заработной платы работников социальной сферы и науки

Наблюдению подлежат юр. лица государственной и муниципальной форм собственности, осуществляющие деятельность в сферах образования, здравоохранения, культуры, социального обслуживания и науки.

Наблюдение проводится с квартальной периодичностью.

Сбор первичных статистических данных осуществляется посредством: заполнения бланков утвержденных форм федерального стат. наблюдения; заполнения XML-шаблонов, размещенных на официальном сайте Росстата; передачи данных через спец. операторов (клиент web-сбора); выгрузки данных из комплекса 1С-предприятие.

Функции обработки наблюдения распределены на территориальном и федеральном уровнях.

По итогам наблюдения формируются сводные (агрегированные) данные, в частности по показателям: уровень средней заработной платы работников соответствующей категории; отношение средней заработной платы категорий работников к оценке среднемесячной начисленной заработной платы по субъекту РФ; численность работников соответствующей категории в организациях государственной и муниципальной форм собственности; фонд начисленной заработной платы.

**Приказ Росстата от 28 февраля 2019 г. № 109 «Об утверждении Методики расчета показателя «Реальная среднемесячная заработная плата работников (2017 год - базовое значение)»**

Росстатом утверждена методика расчета показателя "Реальная среднемесячная заработная плата работников (2017 год - базовое значение)"

Показатель "Реальная среднемесячная заработная плата работников (2017 год - базовое значение)" используется для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов РФ по достижению целей, установленных Указом Президента РФ от 07.05.2018 N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года".

Показатель исчисляется по полному кругу организаций ежеквартально нарастающим итогом (январь - март, январь - июнь, январь - сентябрь, январь - декабрь) на федеральном уровне в целом по России и субъектам РФ.

**Постановление Правительства Москвы от 12 марта 2019 г. № 181-ПП «Об установлении величины прожиточного минимума в городе Москве за IV квартал 2018 г.»**

В IV квартале 2018 г. величина прожиточного минимума уменьшена и составляет в расчете на душу населения - 16 087 руб. (было 16 260 руб.), для трудоспособного населения - 18 376 руб. (вместо 18 580 руб.), для пенсионеров - 11 424 руб. (ранее - 11 505 руб.), для детей - 13 747 руб. (было 13 938 руб.).

Прожиточный минимум используется для оценки уровня жизни населения г. Москвы при разработке и реализации соцпрограмм города, для целей государственных социальных выплат, составления проекта столичного бюджета, разработки и реализации мер соцзащиты граждан.

Размер минимальной заработной платы продолжает действовать в размере, действовавшем во II квартале 2018 г.

### **Разъяснения Министерства труда и социальной защиты РФ от 20 февраля 2019 г. «Разъяснение пресс-службы Минтруда России относительно выплат на первого и второго детей с 1 января 2020 года»**

Минтруд указал, каким образом изменится порядок получения выплат на детей.

Ежемесячные выплаты при рождении первого и второго ребенка полагаются семьям, чьи доходы не превышают 1,5 прожиточных минимумов на человека. Президент РФ предложил с 2020 г. поднять эту планку до 2 прожиточных минимумов на члена семьи.

Данные СМИ о том, что до 2 прожиточных минимумов будет увеличен размер самих выплат, некорректны.

### **Роструда от 25 марта 2019 г.**

Роструд напоминает работодателям о праве работника на выбор кредитной организации, в которую должна переводиться его заработная плата

В соответствии с частью третьей статьи 136 Трудового кодекса РФ работник вправе указать в своем заявлении кредитную организацию, в которую должна быть переведена заработная плата, или заменить такую кредитную организацию.

В этой связи работодателям рекомендуется, в частности, при заключении трудового договора предлагать работнику сообщить реквизиты банковского счета, на который он хотел бы переводить свою заработную плату. Работник вправе указать банк для зачисления заработной платы как при заключении трудового договора, так и в течение срока действия трудового договора.

Не допускается навязывать работнику конкретные банки, в том числе под угрозой расторжения трудового договора или иных неблагоприятных последствий. Возникшая у работодателя необходимость выбрать банк не может рассматриваться как единственная для работника возможность получения заработной платы. Запрещается вводить работника в заблуждение относительно порядка получения заработной платы посредством сообщений

о единственном банке, в который может быть переведена его заработная плата.

Работодатель самостоятельно определяет банк (банки) для заключения договора (договоров) о предоставлении услуг по выплате заработной платы (зарплатный проект), с учетом принципов недопустимости ограничения права работника, предусмотренного статьей 136 Трудового кодекса РФ. При заключении работодателем договора о предоставлении банком услуг в рамках зарплатного проекта неправомерно включение в него положений, которые могут ограничить право работника на последующий выбор другой кредитной организации, вытекающих, в том числе, из прав работодателя по указанному договору.

***На страничке Министерства просвещения РФ в Интернете в марте 2019 года были размещены следующие документы***

Федеральный проект «Молодые профессионалы»

Приказ № 346 от 28 декабря 2019 года «Об утверждении Положения об Общественном совете при Министерстве просвещения Российской Федерации и дополнительных (специфических) требований к общественным объединениям и иным негосударственным некоммерческим организациям, обладающим правом выдвижения кандидатур в члены Общественного совета при Министерстве просвещения Российской Федерации, и кандидатам в члены Общественного совета при Министерстве просвещения Российской Федерации»

Инструкция по делопроизводству в Министерстве просвещения Российской Федерации

Приказ № 136 от 29 марта 2019 года Об утверждении Ведомственного плана Министерства просвещения Российской Федерации по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти на 2019 год