

Новое в законодательстве (январь 2019)

Постановление Правительства РФ от 28 декабря 2018 г. № 1706 «О внесении изменений в Правила предоставления из федерального бюджета грантов в форме субсидий образовательным организациям, находящимся в ведении органов государственной власти субъектов Российской Федерации, и муниципальным образовательным организациям, расположенным на территории субъектов Российской Федерации, на выплату стипендий Правительства Российской Федерации для лиц, обучающихся по очной форме обучения по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего профессионального образования, соответствующим приоритетным направлениям модернизации и технологического развития экономики Российской Федерации»

Минпросвещения России будет заключать соглашения на предоставление грантов образовательным организациям для выплаты стипендий лицам, обучающимся по приоритетным направлениям модернизации и технологического развития экономики

Ранее функцию по заключению соглашения осуществляло Минобрнауки России. В соответствии с Указом Президента РФ от 15.05.2018 N 215 оно было преобразовано в Министерство просвещения Российской Федерации и Министерство науки и высшего образования Российской Федерации.

Минпросвещения России также будет проверять соблюдение условий соглашения и осуществлять другие функции преобразованного Минобрнауки России в рамках соглашения.

Постановление Правительства РФ от 19 января 2019 г. № 17 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 5 августа 2008 г. № 583»

До 1 апреля 2019 года в положениях об оплате труда работников госучреждений должно быть закреплено условие о непревышении расчетного среднемесячного уровня зарплаты работников учреждения над расчетным среднемесячным уровнем оплаты труда служащих и работников их учредителя

Установлено, что федеральные государственные органы, осуществляющие функции и полномочия учредителей подведомственных федеральных учреждений, при утверждении положений об оплате труда их работников предусматривают условие о непревышении расчетного среднемесячного уровня заработной платы работников указанных учреждений над расчетным среднемесячным уровнем оплаты труда федеральных государственных служащих и работников указанных федеральных государственных органов в отношении учреждений,

осуществляющих исполнение государственных функций или обеспечивающих деятельность указанных федеральных государственных органов (административно-хозяйственное, информационно-техническое и кадровое обеспечение, делопроизводство, бухгалтерский учет и отчетность).

При утверждении положений об оплате труда работников федеральных учреждений, функции и полномочия учредителя которых осуществляет Правительство РФ, предусматривается условие о непревышении расчетного среднемесячного уровня заработной платы работников указанных учреждений над расчетным среднемесячным уровнем оплаты труда федеральных государственных служащих и работников федерального государственного органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя таких учреждений по формированию гос. задания на оказание государственных услуг в соответствии с основными видами деятельности учреждений.

Установлен порядок определения расчетного среднемесячного уровня оплаты труда федеральных государственных служащих и работников федерального государственного органа, расчетного среднемесячного уровня заработной платы работников подведомственного федерального учреждения.

Органам исполнительной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться положениями настоящего Постановления при регулировании вопросов уровня оплаты труда работников государственных учреждений субъектов РФ и муниципальных учреждений.

Постановление Правительства РФ от 22 января 2019 г. № 23 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие образования»

Расширен перечень мероприятий в сфере развития образования, по которым регионы смогут получить федеральные субсидии

Теперь субсидии предоставляются, в том числе, на:

1) реализацию мероприятий федеральных проектов "Современная школа", "Успех каждого ребенка", "Цифровая образовательная среда", "Учитель будущего", "Молодые профессионалы", "Социальная активность", в частности, на:

- обновление материально-технической базы для формирования у обучающихся современных технологических и гуманитарных навыков;
- поддержка образования детей с ограниченными возможностями здоровья;
- создание центров выявления и поддержки одаренных детей;
- создание новых мест дополнительного образования детей;
- внедрение целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях;

- создание центров непрерывного повышения профессионального мастерства педагогических работников и центров оценки профессионального мастерства и квалификации педагогов;

- создание сети ресурсных центров по поддержке добровольчества;
- реализация практик поддержки и развития волонтерства;

2) создание новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности;

3) модернизацию инфраструктуры общего образования в отдельных субъектах РФ;

4) модернизацию инфраструктуры дошкольного образования (строительство зданий дошкольных организаций и т.п.);

5) создание в субъектах РФ новых мест в общеобразовательных организациях в целях ликвидации третьей смены обучения и формирования условий для получения качественного общего образования до 2025 года.

Кроме того, предусмотрена выдача грантов юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в рамках реализации отдельных мероприятий национальных проектов "Образование" и "Цифровая экономика". Цель грантов - реализация пилотных проектов по обновлению содержания и технологий дополнительного образования в рамках федерального проекта "Успех каждого ребенка", а также господдержка НКО в целях оказания психолого-педагогической, методической и консультативной помощи гражданам, имеющим детей, в рамках федерального проекта "Поддержка семей, имеющих детей".

Постановление Правительства РФ от 24 января 2019 г. № 32 «Об утверждении коэффициента индексации выплат, пособий и компенсаций в 2019 году»

Соцвыплаты и пособия проиндексируют с 1 февраля на 4,3%.

Правительство РФ решило с 1 февраля 2019 г. повысить на 4,3% социальные выплаты, пособия и компенсации следующим категориям граждан:

- подвергшимся воздействию радиации;
- ветеранам и инвалидам;
- Героям СССР, России, Труда, полным кавалерам ордена Славы или Трудовой Славы;
- гражданам, имеющим детей;
- пострадавшим на производстве.

Постановление вступает в силу с 1 февраля 2019 г.

Распоряжение Правительства РФ от 30 декабря 2018 г. № 3025-р

Правительство РФ разработало программу дополнительного профобразования граждан в целях содействия занятости лиц предпенсионного возраста

Программа разработана на период до 2024 года.

Ее участниками могут являться как работники организаций, проходящие обучение по направлениям работодателей, так и граждане, самостоятельно обратившиеся в органы службы занятости населения.

Предусматривается использование обучения с отрывом и без отрыва от трудовой деятельности, дистанционные образовательные технологии, вариативность сроков освоения образовательных программ, обучение в электронном виде.

Предполагается использовать инструмент, аналогичный целевому обучению, а также устанавливать обязательства работодателей, по заявкам которых осуществлялось профессиональное обучение граждан предпенсионного возраста, в целях сохранения занятости или трудоустройства указанных граждан.

Координатором Программы является Минтруд России.

Информационные и образовательные услуги гражданам предпенсионного возраста предполагается оказывать в том числе в электронном виде с использованием Общероссийской базы вакансий "Работа в России" и ее подсистемы - Общероссийской социальной сети деловых контактов Skillsnet.

До конца 2024 года предполагается осуществить профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование не менее чем 450 тыс. граждан предпенсионного возраста.

Для незанятых граждан, ищущих работу, в период обучения предусмотрена выплата стипендии. Расчетный размер стипендии равен минимальному размеру оплаты труда.

По окончании обучения с использованием любого механизма организации обучения будет проводиться экзамен, по итогам которого гражданам будут выдаваться документы о квалификации: удостоверение о повышении квалификации и (или) диплом о профессиональной переподготовке, образцы которых самостоятельно устанавливаются образовательными организациями.

Единые рекомендации по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2019 год (утв. решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 25 декабря 2018 г., протокол № 12)

Оплата труда бюджетников: единые рекомендации на 2019 г.

Подготовлены единые рекомендации по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2019 г.

Определены принципы формирования систем оплаты труда. Так, зарплата должна зависеть от квалификации сотрудника, сложности работы, количества и качества затраченного труда. Ее предельный размер ограничивать нельзя. Реальные зарплаты должны повышаться.

Перечислены обязательные нормы и условия оплаты труда. К ним отнесены МРОТ, районные коэффициенты, повышенная оплата "за вредность" и т. д. Также должны применяться профстандарты, Единый тарифно-квалификационный справочник работ и профессий рабочих.

Системы оплаты труда устанавливаются и изменяются в т. ч. с учетом годового фонда оплаты труда, мнения профсоюзов, аттестации работников, систем нормирования труда.

Пересмотр норм труда допускается по мере совершенствования или внедрения новой техники, технологии и проведения организационных либо иных мероприятий, обеспечивающих рост эффективности труда. О введении новых норм труда работники должны быть извещены не позднее чем за 2 месяца.

Отдельно рассмотрены вопросы оплаты труда руководителей учреждений, их заместителей и главбухов.

Даны рекомендации по формированию фондов оплаты труда.

Приведены особенности систем оплаты труда педагогов и медиков, а также в учреждениях культуры и спорта.

**Приказ Министерства просвещения РФ от 27 ноября 2018 г. № 247
«Об утверждении Типового положения об учебно-методических объединениях в системе общего образования»**

Учебно-методические объединения в системе общего образования уполномочены участвовать в рассмотрении концепций учебных предметов (предметных областей)

Такое положения содержится в новом типовом положении об учебно-методических объединениях, утвержденных Минпросвещения России.

В полномочия объединений включены также:

- подготовка предложений в Минпросвещения России по внесению изменений в концепции;
- обеспечение научно-методического сопровождения разработки и реализации концепций;
- организация экспертизы и рассмотрение примерных основных общеобразовательных программ.

Установлено, что предложения по составу учебно-методического объединения формируются его председателем с учетом предложений учебно-методических объединений по общему образованию субъектов РФ, общественно-профессиональных объединений педагогических работников, представителей работодателей и научных организаций.

Из перечня основных направлений деятельности объединений исключено осуществление методического сопровождения реализации федеральных государственных образовательных стандартов общего образования. В перечне полномочий объединений также более не значится проведение олимпиад и конкурсов.

Признан утратившим силу Приказ Минобрнауки России от 15.10.2014 N 1322, которым было утверждено ранее действовавшее типовое положение.

Приказ Министерства финансов РФ от 26 декабря 2018 г. № 287н «О внесении изменений в Общие требования к порядку составления и утверждения отчета о результатах деятельности государственного (муниципального) учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного (муниципального) имущества, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30 сентября 2010 г. № 114н»

Отчет о результатах деятельности учреждения станет более информативным.

Минфин России скорректировал требования к отчету о результатах деятельности государственного или муниципального учреждения.

Расширен перечень приводимых в отчете общих сведений об учреждении, результатах его работы и использовании закрепленного за ним имущества.

Кроме того, отчет дополнен новым разделом, где отражаются показатели эффективности деятельности учреждения, исполняющего гос. функции.

Приказ вступает в силу с 1 января 2020 г.

Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 3 декабря 2018 г. № 764н «О внесении изменений в Правила финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, утвержденные приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 10 декабря 2012 г. № 580н»

Профилактика производственного травматизма и профзаболеваний за счет страховых взносов ОСС: изменились правила финансирования.

Минтруд скорректировал порядок финансирования предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и проф. заболеваний и санаторно-курортного лечения работников.

В частности, за счет страховых взносов на ОСС также могут финансироваться расходы страхователя на санаторно-курортное лечение работников не ранее чем за 5 лет до достижения ими пенсионного возраста.

С 10 до 25 млн руб. повышена минимальная сумма страховых взносов, при которой решение о возмещении расходов работодателя принимается территориальным органом ФСС по согласованию с Фондом.

Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 25 декабря 2018 г. № 840н «Об утверждении профессионального стандарта

«Специалист, участвующий в организации деятельности детского коллектива (вожатый)»

Утвержден профессиональный стандарт для специалистов, участвующих в организации деятельности детского коллектива (вожатых)

Согласно стандарту, целью деятельности данных специалистов является сопровождение детского коллектива (группы, подразделения, объединения) в организациях отдыха детей и их оздоровления (образовательных организациях), создание условий для развития коллектива, планирование и реализация его деятельности под руководством педагогического работника.

В функции данных специалистов входит:

- сопровождение деятельности временного детского коллектива (группы, подразделения, объединения) в организациях отдыха детей и их оздоровления под руководством педагогического работника;
- оказание организационной поддержки обучающимся образовательной организации в создании, развитии и деятельности детского коллектива (группы, подразделения, объединения) под руководством педагогического работника.

Стандартом устанавливаются требования к образованию и опыту работы, необходимые специалисту для выполнения этих функций.

Приказ Министерства юстиции РФ от 29 декабря 2018 г. № 313 «Об утверждении Административного регламента Министерства юстиции Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по принятию решения о признании социально ориентированной некоммерческой организации исполнителем общественно полезных услуг»

Регламентирован порядок принятия Минюстом России решения о признании социально ориентированной некоммерческой организации исполнителем общественно полезных услуг

Гос. услуга предоставляется центральным аппаратом министерства и его территориальными органами.

Центральный аппарат принимает такие решения в отношении:

- общероссийских общественных организаций и движений;
- Торгово-промышленной палаты РФ и торгово-промышленных палат, созданных на территории нескольких субъектов РФ;
- централизованных религиозных организаций, имеющих местные религиозные организации на территории двух и более субъектов РФ;
- религиозных организаций, образуемых централизованными религиозными организациями, имеющими местные религиозные организации на территории двух и более субъектов РФ.

Территориальные органы принимают решения в отношении:

- межрегиональных, региональных и местных общественных организаций и движений;

- региональных отделений международных, общероссийских и межрегиональных общественных организаций и движений;
- местных религиозных организаций, централизованных религиозных организаций, имеющих местные религиозные организации на территории одного субъекта РФ;
- религиозных организаций, образованных централизованными религиозными организациями, имеющими местные религиозные организации на территории одного субъекта РФ;
- иных НКО, на которые распространяется специальный порядок государственной регистрации.

Заявителем при предоставлении гос. услуги является руководитель постоянно действующего руководящего (исполнительного) органа НКО или иное лицо, имеющее право без доверенности действовать от ее имени. Для признания организации исполнителем общественно полезных услуг заявителем представляется заявление установленной формы. Документы, представленные лично, а также направленные почтовым отправлением с объявленной ценностью с описью вложения либо в форме электронных документов с усиленной квалифицированной электронной подписью, в том числе через портал гос. услуг, регистрируются в день их получения.

Срок предоставления гос. услуги не должен превышать 8 рабочих дней.

Приказ Росстата от 27 декабря 2018 г. № 781 «Об утверждении форм федерального статистического наблюдения с указаниями по их заполнению для проведения федерального статистического наблюдения численности и заработной платы работников по категориям в организациях социальной сферы и науки»

Росстат обновил статистический инструментарий для организации наблюдения за численностью и заработной платой работников по категориям в организациях социальной сферы и науки

Приказом утверждены и введены в действие, начиная с отчета за январь - март 2019 года, формы федерального статистического наблюдения:

Н ЗП-образование "Сведения о численности и оплате труда работников сферы образования по категориям персонала";

Н ЗП-наука "Сведения о численности и оплате труда работников организаций, осуществляющих научные исследования и разработки, по категориям персонала";

Н ЗП-здрав "Сведения о численности и оплате труда работников сферы здравоохранения по категориям персонала";

Н ЗП-соц "Сведения о численности и оплате труда работников сферы социального обслуживания по категориям персонала";

Н ЗП-культура "Сведения о численности и оплате труда работников сферы культуры по категориям персонала".

Формы подлежат представлению по адресам и в сроки, установленные в самих формах.

Утратившим силу признается Приказ Росстата от 25.12.2017 N 864 "Об утверждении форм федерального статистического наблюдения в сфере оплаты труда отдельных категорий работников социальной сферы и науки, в отношении которых предусмотрены мероприятия по повышению средней заработной платы в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2012 N 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики".

Приказ Росстата от 17 января 2019 г. № 7 «Об утверждении формы федерального статистического наблюдения N 1 «Сведения о распределении численности работников по размерам заработной платы» с указаниями по ее заполнению для организации федерального статистического наблюдения за распределением численности работников по размерам заработной платы»

Росстатом обновлена статистическая форма, по которой подаются сведения о распределении численности работников по размерам заработной платы

Форму предоставляют юридические лица (кроме субъектов малого предпринимательства) всех видов экономической деятельности и форм собственности, определенные вследствие проведения научно-обоснованной выборки отчетных единиц.

Форма предоставляется с периодичностью 1 раз в 2 года и действует с отчета за апрель 2019 года. Срок предоставления - 20 мая.

Признан утратившим силу Приказ Росстата от 20.01.2017 N 29, которым была утверждена ранее действовавшая форма.

Постановление Конституционного Суда РФ от 11 января 2019 г. № 2-П «По делу о проверке конституционности пункта 1 части четвертой статьи 392 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина А.М. Андреева»

Пересмотр по новым обстоятельствам возможен независимо от момента, с которого лежащий в основе постановления НПА признан недействующим.

Оспоренная норма ГПК РФ не мешает пересмотреть по новым обстоятельствам вступившее в законную силу постановление независимо от того, с какого момента суд по иску заявившего о пересмотре лица признал недействующим положенный в основу постановления нормативный правовой акт.

КС РФ признал норму конституционной и постановил пересмотреть дело заявителя.

Постановление Правительства Москвы от 27 декабря 2018 г. № 1703-ПП «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в городе Москве на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

Утверждена Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 г. и на плановый период 2020 и 2021 гг. устанавливается перечень видов, форм и условий оказываемой бесплатной медпомощи; перечень заболеваний, оказание медпомощи при которых осуществляется бесплатно; категории граждан, оказание медицинской помощи которым осуществляется бесплатно; нормативы объема медицинской помощи и пр. Кроме того, определены нормативы финансовых затрат на единицу объема медпомощи, подушевые нормативы финансирования, порядок и структура формирования тарифов на оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию, способы оплаты медицинской помощи. Объемы медпомощи, оказываемой медорганизациями, участвующими в реализации Территориальной программы ОМС, застрахованным лицам по ОМС определяются Комиссией по разработке территориальной программы ОМС на основании заключения Департамента здравоохранения.

Доклад об итогах выполнения Территориальной программы представляется в Правительство Москвы за 2019 г. - до 1 июля 2020 г., за 2020 г. - до 1 июля 2021 г., за 2021 г. - до 1 июля 2022 г.

Постановление Правительства Москвы от 29 декабря 2018 г. № 1713-ПП «О получении статуса жителями города Москвы в целях предоставления им дополнительных мер социальной поддержки, установленных в связи с изменениями федерального законодательства в части повышения пенсионного возраста»

Утвержден порядок получения статуса жителями Москвы в целях предоставления им дополнительных мер соц. поддержки в связи с изменением пенсионного законодательства.

Установлено, что дополнительные меры соц. поддержки, установленные московским законодательством, предоставляются гражданам только после присвоения им соответствующего статуса.

Статус присваивается гражданам, имеющим место жительства в Москве, достигшим возраста 55 лет для женщин и 60 лет для мужчин, у которых на день обращения за присвоением статуса имеется страховой стаж, необходимый для назначения страховой пенсии по старости, либо имеется звание "Ветеран труда" или "Ветеран военной службы".

Указанным гражданам статус присваивает управление соцзащиты населения по месту жительства на основании заявления, подаваемого в МФЦ по экстерриториальному принципу вне зависимости от места жительства в Москве. С заявлением необходимо представить документ, удостоверяющий личность и документ, содержащий сведения о месте жительства заявителя в Москве. Заявители, которым для присвоения статуса необходимо подтверждение наличия страхового стажа, вправе по собственной

инициативе представить копии СНИЛС и документов, подтверждающих страховой стаж. Срок рассмотрения заявления - не более 6 рабочих дней.

Определен исчерпывающий перечень случаев, когда заявителю может быть отказано в приеме документов: представление документов, утративших силу; представление неполного комплекта документов; подача заявления от имени заявителя неуполномоченным на то лицом.

Приводится порядок рассмотрения заявления о присвоение статуса.

Постановление вступает в силу с 1 января 2019 г.

На страничке Министерства просвещения РФ в Интернете в январе 2019 года были размещены следующие документы

Приказ № 46 от 25 января 2019 «Об утверждении графика личного приема граждан статс-секретарем - заместителем Министра, заместителями Министра, руководителями структурных подразделений Министерства просвещения Российской Федерации»

Приказ № 301 от 14 декабря 2018 года «Об Общественном совете при Министерстве просвещения Российской Федерации по проведению независимой оценки качества условий осуществления образовательной деятельности федеральными государственными образовательными организациями, а также иными организациями, осуществляющими образовательную деятельность за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета»

Сводные таблицы по форме федерального статистического наблюдения № СПО-1 по состоянию на 1 октября 2018 г. по Российской Федерации и по субъектам Российской Федерации

Приказ № 45 от 25 января 2019 года «О Совете Министерства просвещения Российской Федерации по вопросам образования лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов (детей-инвалидов)»